

REVISIÓN DE PLANES DE GOBIERNO

DESCENTRALIZACIÓN

2026



INTRODUCCIÓN

Las elecciones nacionales del 2026 se presentan como un **punto de inflexión en el desarrollo del país**. Tras una década marcada por inestabilidad política, limitaciones en la gobernabilidad y un contexto persistente de inseguridad institucional, este proceso electoral representa una oportunidad decisiva para elegir representantes comprometidos con el fortalecimiento del Estado, la consolidación democrática y la reducción de las brechas sociales. Se trata de avanzar hacia un Perú más justo, con mayores oportunidades y mejores condiciones de vida para todos los ciudadanos.

En este contexto, el **Centro de Estrategia y Desarrollo Auqui reafirma su compromiso con el país y con la ciudadanía**, contribuyendo a un debate público más informado y riguroso. Con ese propósito, presentamos una serie de documentos que sistematizan y analizan el contenido de los planes de gobierno de los partidos políticos que participan en las elecciones generales del 2026.

El trabajo desarrollado contempla un análisis sectorial de los principales ejes identificados en cada plan, considerando el diagnóstico del contexto nacional, las propuestas planteadas, sus características, alcances y los indicadores que permitirían evaluar su implementación y resultados. Asimismo, se examinan las prioridades establecidas por los partidos para los primeros cien días de gestión. Adicionalmente, se incluye un resumen esquematizado de las propuestas sectoriales presentadas por cada organización política, con el fin de facilitar su revisión y comparación. De esta manera, se busca aportar una herramienta objetiva que permita evaluar las medidas que los candidatos proponen implementar durante el periodo 2026–2031.

En conjunto, este esfuerzo busca contribuir a una comprensión más clara, ordenada y crítica de las propuestas que marcarán el rumbo del país en los próximos años. Al poner a disposición información sistematizada y comparable, este trabajo aspira a fortalecer el debate público y a apoyar la toma de decisiones informadas por parte de la ciudadanía, la academia y los distintos actores involucrados en el proceso electoral, reafirmando la importancia de una participación consciente y responsable en la construcción del futuro del Perú.

LISTA COMPLETA DE SECTORES GENERADOS

- 1 Salud
- 2 Minería y Energía
- 3 Educación y Cultura
- 4 Desarrollo Productivo y Sostenible
- 5 Trabajo y Promoción del Empleo
- 6 Seguridad Ciudadana y Defensa Nacional
- 7 Acceso a la Justicia y Lucha contra la Corrupción
- 8 Macroeconomía y Política Fiscal
- 9 Protección de Poblaciones Vulnerables e Inclusión Social
- 10 Sector Agrario y Seguridad Alimentaria
- 11 Infraestructura Nacional y Servicios Básicos
- 12 Política Exterior, Integración y Comercio Internacional
- 13 Reforma del Estado y Gestión Pública
- 14 Ciencia, Tecnología, Innovación y Transformación Digital
- 15 Descentralización

15 Descentralización

¿Cuántos Partidos Políticos han considerado el tema de educación y cultura en su plan de gobierno?

De los **38 partidos políticos** en contienda, **32 han incluido propuestas específicas sobre el tema de Descentralización.**

De los **6 que no precisaron información relacionada con la temática, 2 partidos no cuentan con planes de gobierno:** Frente Popular Agrícola del Perú y Partido Ciudadanos por el Perú (ambos sin candidato presidencia); mientras que los 4 restantes son: Libertad Popular, Partido de los Trabajadores y Emprendedores PTE – Perú, Partido SICREO y Progreseemos

Cabe resaltar que para el caso de este eje, si bien algunos de estos casos pueden hacer contemplado en la totalidad del plan acciones específicas en los temas de descentralización y ordenamiento territorial estas responden a otros ejes de los planes de gobierno, mas no han generado propuestas articuladas como eje.

¿Cuáles son los principales problemas que se encuentran sobre el tema?

Los problemas principales identificados por los diferentes partidos son:



LIMITADA CAPACIDAD DE GESTIÓN Y FALTA DE CUADROS TÉCNICOS:

Los partidos coinciden en que los gobiernos subnacionales carecen de las herramientas y el personal calificado para ejecutar políticas públicas y presupuestos de manera eficiente.



CENTRALISMO HISTÓRICO Y CONCENTRACIÓN DEL PODER EN LIMA:

Se identifica al centralismo como un estancamiento que impide el desarrollo equilibrado del país.



DESARTICULACIÓN Y DÉBIL COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL:

Existe una desconexión crónica entre los tres niveles de gobierno (Nacional, Regional y Local) al momento de ejecutar obras y planificar el territorio.



FRAGMENTACIÓN INSTITUCIONAL Y DISEÑO NORMATIVO DEFICIENTE:

Los partidos critican un modelo de descentralización que consideran incompleto y formalista.



DESIGUALDAD TERRITORIAL Y BRECHAS SOCIALES PROFUNDAS:

La descentralización no ha logrado cerrar las brechas de bienestar, concentrándose la pobreza y la exclusión en las zonas rurales y la sierra.



PROBLEMAS FISCALES Y MALA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS:

La dependencia financiera del gobierno central es crítica, superando en algunos casos el 60%.

¿Qué propuestas tienen una mayor presencia dentro de los planes de gobierno?



1

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES Y PROFESIONALIZACIÓN DE FUNCIONARIOS REGIONALES EN EL SERVICIO CIVIL:

Es la propuesta más frecuente, orientada a solucionar la baja ejecución presupuestal mediante personal calificado.



2

REFORMA DE LA DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y DEL SISTEMA DE TRANSFERENCIAS:

Busca dar mayor autonomía financiera a las regiones y corregir inequidades en el reparto de recursos.



3

MACRO-REGIONALIZACIÓN E INTEGRACIÓN TERRITORIAL:

Existe un fuerte consenso en que la actual división administrativa es ineficiente y que se requiere mayor escala.



4

FORTALECIMIENTO DE LA ARTICULACIÓN INTERGUBERNAMENTAL Y GOBERNANZA MULTINIVEL:

Busca eliminar la desconexión entre el gobierno central, regional y local.



5

REDEFINICIÓN Y CLARIFICACIÓN DE COMPETENCIAS:

Se busca terminar con la superposición de funciones que genera burocracia para el ordenamiento de las acciones del Gobierno Nacional, gobiernos regionales y locales.



6

IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL VINCULANTES:

Consideran que no puede haber descentralización sin una planificación física del suelo.

¿Cuáles serían las más innovadoras de todas?



SUBSIDIARIEDAD INTELIGENTE Y FLEXIBILIDAD TERRITORIAL:

- 1 Abandonar la idea de una sola división política para todas las funciones del Estado. En su lugar, plantea diseñar configuraciones territoriales óptimas para cada función mediante macrorregiones funcionales que pueden superponerse en lugar de ser divisiones rígidas.



SANDBOXES O PILOTOS REGIONALES:

- 2 Implementar un "sandbox" o piloto en una región específica para desarrollar un modelo de gestión y articulación antes de escalarlo a nivel nacional.



CIUDADES MODELO:

- 3 Creación de ciudades modelo con un diseño arquitectónico replicable que concentren todos los servicios del Estado de manera descentralizada y escalable.



CONTRATOS-PLAN:

- 4 Uso de "contratos-plan" para carteras regionales, vinculando el presupuesto directamente al cumplimiento de hitos de inversión específicos.



PLATAFORMA DE INTELIGENCIA TERRITORIAL:

- 5 Fortalecer el portal Geoperú como una herramienta de inteligencia territorial para la toma de decisiones basada en datos y APIs abiertas para la interoperabilidad entre el MEF y los municipios.



MAPA NACIONAL DE COMPETENCIAS:

- 6 La creación de un mapa que delimite y publique las funciones exactas de cada nivel de gobierno para evitar las duplicidades que hoy afectan al Estado.

¿Alguna propuesta es inviable de realizar, de manera general?



INVIABILIDAD LOGÍSTICA Y COSTO DE INFRAESTRUCTURA:

Proyectos que suponen un gasto operativo y de infraestructura que el Estado no puede absorber en un solo quinquenio (traslado de ministerios al interior del país, desconcentración de otros poderes).



REFORMAS ESTRUCTURALES DE ALTO RIESGO

Propuestas que implican un cambio total en el modelo de Estado y que requerirían consensos casi imposibles en un Congreso fragmentado (federalismo, nueva constitución, juicio de residencia).



TOPES RÍGIDOS DE GASTO EN PLANILLAS:

En municipalidades rurales pequeñas, donde el presupuesto es ínfimo y se requiere personal básico para servicios esenciales, este tope inmovilizaría la administración local.



RECENTRALIZACIÓN DE FUNCIONES:

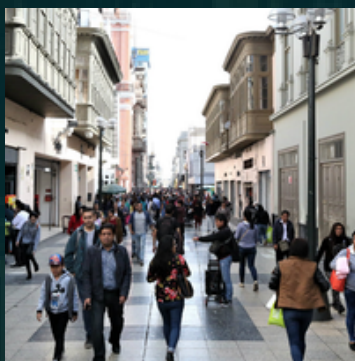
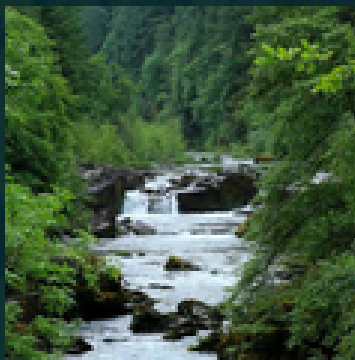
Esto choca con el carácter "irreversible" del proceso de descentralización que defienden otros partidos y generaría una crisis de gobernabilidad.



TRANSFERENCIA EXTREMA DE PRESUPUESTO:

Dado que las fuentes reportan que los gobiernos regionales hoy tienen una capacidad de ejecución de apenas el 60%-65% , transferir casi la totalidad del presupuesto nacional a entidades que no pueden gastar ni la mitad de lo que ya tienen conduciría a una parálisis económica nacional.

¿Cuáles son los temas a 100 días más comunes de realizar?

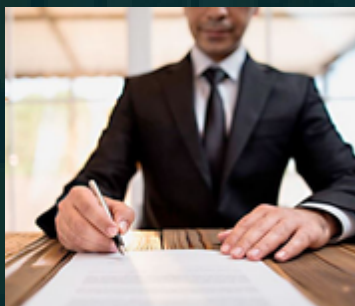


Si bien la mayoría de Planes no detalla acciones específicas para los primeros 100 días, entre los que sí lo incluyen se destacan los siguientes temas comunes:

- **Plan Nacional de Conectividad 2026–2031:** Puesta en marcha inmediata, priorizando provincias con mayores déficits, especialmente en zonas rurales y la Amazonía.
- **Lanzamiento del Fondo de Competitividad Territorial:** Para incentivar la inversión productiva en regiones desde el inicio de la gestión.
- **Inicio del Nuevo Pacto de Competencias:** Instalación del Consejo Nacional encargado de este pacto para clarificar las funciones de cada nivel de gobierno.
- **Catastro Digital Municipal:** Implementación de un plan piloto en 50 distritos para mejorar la gestión del suelo y la recaudación predial.
- **Programa Nacional de Fortalecimiento Institucional:** Lanzamiento de un programa de capacitación masiva para 3,000 actores locales (funcionarios y líderes sociales) en gestión pública y fiscalización.

¿Cuáles son los principales indicadores para registrar avances?

Los indicadores que más se repiten en los diferentes planes de gobierno son:



1 Volatilidad y equidad del canon.



2 Ingresos subnacionales no condicionados.

3 Porcentaje de competencias y funciones transferidas.

4 Índices de capacidad institucional.



5 Instrumentos de planificación actualizados.

6 Fragmentación.