

REVISIÓN DE PLANES DE GOBIERNO

REFORMA DEL ESTADO

2026



INTRODUCCIÓN

Las elecciones nacionales del 2026 se presentan como un **punto de inflexión en el desarrollo del país**. Tras una década marcada por inestabilidad política, limitaciones en la gobernabilidad y un contexto persistente de inseguridad institucional, este proceso electoral representa una oportunidad decisiva para elegir representantes comprometidos con el fortalecimiento del Estado, la consolidación democrática y la reducción de las brechas sociales. Se trata de avanzar hacia un Perú más justo, con mayores oportunidades y mejores condiciones de vida para todos los ciudadanos.

En este contexto, el **Centro de Estrategia y Desarrollo Auqui reafirma su compromiso con el país y con la ciudadanía**, contribuyendo a un debate público más informado y riguroso. Con ese propósito, presentamos una serie de documentos que sistematizan y analizan el contenido de los planes de gobierno de los partidos políticos que participan en las elecciones generales del 2026.

El trabajo desarrollado contempla un análisis sectorial de los principales ejes identificados en cada plan, considerando el diagnóstico del contexto nacional, las propuestas planteadas, sus características, alcances y los indicadores que permitirían evaluar su implementación y resultados. Asimismo, se examinan las prioridades establecidas por los partidos para los primeros cien días de gestión. Adicionalmente, se incluye un resumen esquematizado de las propuestas sectoriales presentadas por cada organización política, con el fin de facilitar su revisión y comparación. De esta manera, se busca aportar una herramienta objetiva que permita evaluar las medidas que los candidatos proponen implementar durante el periodo 2026–2031.

En conjunto, este esfuerzo busca contribuir a una comprensión más clara, ordenada y crítica de las propuestas que marcarán el rumbo del país en los próximos años. Al poner a disposición información sistematizada y comparable, este trabajo aspira a fortalecer el debate público y a apoyar la toma de decisiones informadas por parte de la ciudadanía, la academia y los distintos actores involucrados en el proceso electoral, reafirmando la importancia de una participación consciente y responsable en la construcción del futuro del Perú.

LISTA COMPLETA DE SECTORES GENERADOS

- 1 Salud
- 2 Minería y Energía
- 3 Educación y Cultura
- 4 Desarrollo Productivo y Sostenible
- 5 Trabajo y Promoción del Empleo
- 6 Seguridad Ciudadana y Defensa Nacional
- 7 Acceso a la Justicia y Lucha contra la Corrupción
- 8 Macroeconomía y Política Fiscal
- 9 Protección de Poblaciones Vulnerables e Inclusión Social
- 10 Sector Agrario y Seguridad Alimentaria
- 11 Infraestructura Nacional y Servicios Básicos
- 12 Política Exterior, Integración y Comercio Internacional
- 13 Reforma del Estado y Gestión Pública
- 14 Ciencia, Tecnología, Innovación y Transformación Digital
- 15 Descentralización

13 Reforma del Estado

¿Cuántos Partidos Políticos han considerado el tema de educación y cultura en su plan de gobierno?

De los **38** partidos políticos en contienda, **35 han incluido propuestas específicas sobre el tema de Reforma del Estado.**

De los **3** que no precisaron información relacionada con la temática, **2 partidos no cuentan con planes de gobierno:** Frente Popular Agrícola del Perú y Partido Ciudadanos por el Perú (ambos sin candidato presidencial); mientras que Ahora Nación no ha considerado un eje de reforma del Estado.

Cabe resaltar que para el caso de este eje, si bien para este último caso no se ha considerado un eje específico de reforma del Estado, algunas acciones dentro de los otros componentes del plan de gobierno permiten generar cambios sobre la reforma del Estado; sin embargo, las propuestas serán consideradas para los ejes correspondientes.

¿Cuáles son los principales problemas que se encuentran sobre el tema?

Los problemas principales identificados por los diferentes partidos son:



CORRUPCIÓN, IMPUNIDAD Y FALTA DE INTEGRIDAD:

Debilidad estructural que facilita prácticas corruptas, captura del Estado por intereses privados y una sensación generalizada de impunidad.



FRAGMENTACIÓN DEL APARATO ESTATAL Y DUPLICIDAD DE FUNCIONES:

Estado sobredimensionado, con ministerios y organismos que superponen tareas, cruzan funciones y carecen de una conducción estratégica coordinada.



DEBILIDAD INSTITUCIONAL Y CRISIS DE LEGITIMIDAD:

Existe una profunda deslegitimidad del sistema democrático, reflejada en la bajísima confianza ciudadana hacia el Congreso (menos del 10%-15%) y el Ejecutivo, así como una desconexión entre la élite política y la sociedad.



BUROCRACIA EXCESIVA, TRAMITOLOGÍA E "INFLACIÓN NORMATIVA":

Los planes denuncian procesos administrativos complejos, requisitos injustificados y una digitalización parcial que genera altos costos de transacción y barreras a la formalización.



FALTA DE MERITOCRACIA, CLIENTELISMO Y ALTA ROTACIÓN:

Se reporta un servicio civil precario con más de 15 regímenes laborales distintos, donde el talento huye debido a designaciones políticas, inestabilidad del personal y la persistencia de contratos temporales (CAS).



DESEQUILIBRIO DE PODERES E INESTABILIDAD POLÍTICA:

Se identifican conflictos recurrentes entre el Ejecutivo y el Legislativo, con un uso politizado de mecanismos como la vacancia presidencial y la disolución del Congreso, lo que debilita la gobernabilidad.

¿Qué propuestas tienen una mayor presencia dentro de los planes de gobierno?



1

FORTALECIMIENTO DE LA INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA EN EL ESTADO:

Uso de Inteligencia Artificial y tecnologías digitales para monitorear contrataciones públicas y detectar irregularidades en tiempo real.



2

IMPLEMENTACIÓN DE UN SERVICIO CIVIL MERITOCRÁTICO (SERVIR):

Los partidos coinciden en la necesidad de modernizar la gestión pública mediante concursos públicos de méritos, evaluaciones de desempeño permanentes y el fortalecimiento de la alta dirección pública para evitar el clientelismo.



3

DIGITALIZACIÓN INTEGRAL E INTEROPERABILIDAD DEL ESTADO:

Esta acción busca erradicar la dependencia del papel y la presencialidad mediante plataformas únicas de trámites y la conexión efectiva entre entidades como RENIEC, SUNAT, el Poder Judicial y los gobiernos locales.



4

SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA Y ELIMINACIÓN DE BARRERAS BUROCRÁTICAS:

Se plantean "shocks desregulatorios" para eliminar trámites obsoletos o redundantes y reducir significativamente los tiempos y costos para ciudadanos y empresas.



5

REORGANIZACIÓN ESTRUCTURAL Y FUSIÓN DE MINISTERIOS:

Una propuesta recurrente es el rediseño del Poder Ejecutivo para reducir el aparato estatal, bajando de los 19 ministerios actuales a una estructura de entre 8 y 13 carteras.



6

REFORMAS CONSTITUCIONALES Y DEL SISTEMA ELECTORAL:

Los partidos proponen desde la convocatoria a una Asamblea Constituyente para una nueva Constitución hasta reformas específicas para restaurar el equilibrio de poderes, como la bicameralidad funcional, la renovación del Congreso por tercios y la eliminación del voto de investidura.

¿Cuáles serían las más innovadoras de todas?



CONTRATACIONES CON INTELIGENCIA ARTIFICIAL:

- 1 Reforma integral del sistema de contrataciones del Estado utilizando Inteligencia Artificial para blindar los procesos contra la corrupción.



RECLUTAMIENTO CIEGO (BLIND RECRUITMENT):

- 2 Plataforma centralizada de concursos públicos donde la identidad, género y filiación política del postulante se mantengan ocultas para el comité evaluador hasta la entrevista final, garantizando una meritocracia técnica sin sesgos.



ZAR DE GOBIERNO DIGITAL:

- 3 Creación de un "Zar Anticorrupción y Gobierno Digital" que unifique la estrategia de tecnología con la fiscalización preventiva.



LEY DE LA CURUL VACÍA:

- 4 Para desincentivar la corrupción política, si un congresista es condenado por delitos graves, su curul no sea reemplazada por el accesitario, sino que quede vacía, afectando el peso político de su bancada.



RENOVACIÓN POR TERCIOS:

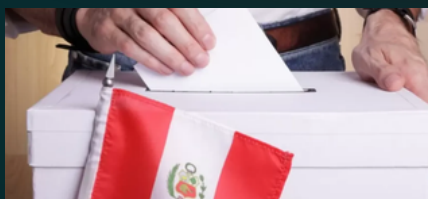
- 5 Implementar la renovación escalonada del Congreso a mitad del periodo presidencial como un mecanismo de "desfogue democrático" y control ciudadano sobre el desempeño legislativo.



VEEDURÍAS CIUDADANAS CON PROTECCIÓN:

- 6 Institucionalizar la vigilancia ciudadana informada y tecnológicamente asistida, con sistemas de protección efectiva a denunciantes y testigos de corrupción

¿Alguna propuesta es inviable de realizar, de manera general?



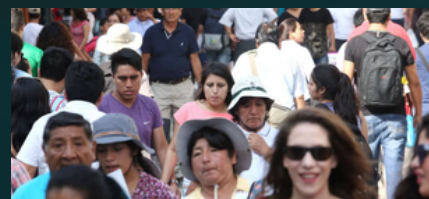
TERCERA VUELTA ELECTORAL:

En un sistema electoral ya fatigado, esto incrementaría exponencialmente los costos operativos de la ONPE y el JNE, además de prolongar la incertidumbre política.



REFERÉNDUM CIUDADANO PARA "CUALQUIER LEY":

Esto podría generar una parálisis legislativa y una inestabilidad jurídica constante, al permitir que decisiones técnicas o presupuestales queden sujetas a la volatilidad de la opinión pública inmediata.



DESCENTRALIZACIÓN DE MINISTERIOS A PROVINCIAS:

El costo de trasladar a miles de servidores públicos, sumado a la pérdida de coordinación multisectorial que hoy se centraliza en Lima, haría que la gestión del día a día sea extremadamente ineficiente.



REVOCATORIA DE MANDATO PARA CONGRESISTAS:

Históricamente, este mecanismo ha sido descartado para el Legislativo porque podría ser usado como herramienta de persecución política por minorías, debilitando la estabilidad del Congreso.



ELIMINACIÓN DE "CANDADOS NEOLIBERALES" Y NACIONALIZACIÓN:

Ejecutar esto implicaría denunciar tratados internacionales y enfrentar arbitrajes multimillonarios que el Estado peruano no tiene capacidad fiscal para cubrir sin entrar en una crisis de deuda.



INSTALACIÓN DE UN ESTADO FEDERAL EN 90 DÍAS:

Dada la complejidad de reorganizar el sistema judicial, económico y político de 12 macrorregiones autónomas, un plazo de 90 días es técnicamente imposible, ya que requeriría reformas constitucionales profundas y una reingeniería administrativa que suele tomar años.

¿Cuáles son los temas a 100 días más comunes de realizar?



Si bien la mayoría de Planes no detalla acciones específicas para los primeros 100 días, entre los que sí lo incluyen se destacan los siguientes temas comunes:

- **Eliminación de trámites obsoletos:** Se propone la aprobación de un paquete para suprimir de inmediato al menos 100 trámites redundantes o de bajo valor público.
- **Plataformas de Interoperabilidad:** El lanzamiento de un Plan Nacional de Interoperabilidad y el inicio de la Plataforma Única de Trámites del Estado con procedimientos digitales de alto impacto.
- **Concursos públicos para puestos críticos:** Convocatoria inmediata a concursos meritocráticos para cubrir vacantes estratégicas en ministerios y gobiernos regionales.
- **Digitalización de expedientes:** Inicio de un proceso acelerado para digitalizar expedientes vinculados a casos de corrupción.
- **Reforma administrativa inmediata:** Implementación de cambios normativos para asegurar que el Estado opere bajo criterios de eficiencia desde el arranque del mandato.

¿Cuáles son los principales indicadores para registrar avances?

Los indicadores que más se repiten en los diferentes planes de gobierno son:



1

Porcentaje de ejecución presupuestal del Gobierno Nacional y el ahorro generado por eficiencia administrativa.



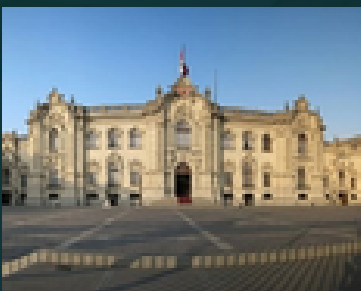
2

Reducción de tiempos promedio en trámites críticos.



4

Porcentaje de servicios públicos y trámites administrativos totalmente digitales y operativos en línea.



5

Número de entidades públicas interconectadas que comparten datos para no pedir documentos que el Estado ya posee.

6

Porcentaje de contrataciones públicas y expedientes con trazabilidad total en tiempo real y bajo control concurrente de la Contraloría.